

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ (НА ПРИМЕРЕ КОНТРОЛЬНО- СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ КОЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ)

БАВИЛИНА С. А.

Научный руководитель - Князева О. В.

Пермский финансово- экономический колледж - филиал ФГОБУ ВПО
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Контрольно-счетная палата муниципального района является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образованным Земским Собранием и подотчетным ему.

В пределах своей компетенции Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Пермского края, Уставом муниципального района и Положением о Контрольно-счетной палате Кочевского муниципального района от 18.11.2011 г. N 132.

Задачами Контрольно-счетной палаты являются:

- организация и осуществление контроля за законностью, рациональностью и эффективностью использования органами местного самоуправления и организациями средств бюджета района, за фактическим исполнением его доходных и расходных статей;
- контроль за расходованием финансовых ресурсов, поступающих в распоряжение района;
- проведение финансовой экспертизы проектов нормативных правовых актов, положений и иных документов муниципального района.

Для реализации этих задач, Контрольно-счетная палата осуществляет следующие основные полномочия:

- контроль за исполнением местного бюджета;
- экспертизу проектов местного бюджета;
- внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета;
- финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов;
- анализ бюджетного процесса и подготовку предложений, направленных на его совершенствование.

При проведении контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата взаимодействует с органами государственной власти и иными контрольными органами Пермского края, с финансовым и экономическим управлениями администрации района, в том числе обменивается с ними результатами контрольной деятельности, и получает от них оперативную информацию о ходе исполнения местного бюджета, зачислении, перечислении, расходовании и распределении бюджетных средств.

Федеральным законом № 252-ФЗ от 23.07.2013 г. "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации (БК РФ) и отдельные законодательные акты Российской Федерации" произведены значительные корректировки норм законодательства, касающиеся организации и проведения финансового контроля со стороны государственных (муниципальных) органов, включая и контрольно-счетные органы. С учетом этого должны быть внесены изменения и в локальные правовые акты органов местного самоуправления по осуществлению финансового контроля.

Муниципальный финансовый контроль четко делится на внешний и внутренний согласно нормам статьи 265 БК РФ - внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений является контрольной деятельностью соответственно Счетной палаты Российской Федерации, контрольно-

счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Статья 157 БК РФ устанавливает бюджетные полномочия органов государственного (муниципального) финансового контроля, в соответствии с которыми Счетная палата Российской Федерации, контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют бюджетные полномочия по:

- аудиту эффективности, направленному на определение экономности и результативности использования бюджетных средств;
- экспертизе проектов законов (решений) о бюджетах, иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства Российской Федерации;
- экспертизе государственных (муниципальных) программ;
- анализу и мониторингу бюджетного процесса, в том числе подготовке предложений по устранению выявленных отклонений в бюджетном процессе и совершенствованию бюджетного законодательства Российской Федерации.
- другим вопросам, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» и Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Статья 268.1 БК РФ определяет полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля:

- контроль за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, в ходе исполнения бюджета;
- контроль за достоверностью, полнотой и соответствием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, квартального и годового отчетов об исполнении бюджетов.

Федеральный закон № 252-ФЗ предусматривает разделение сфер деятельности между органами внутреннего и внешнего финансового контроля. Разграничение контроля по сферам определяет новые функционалы Счетных палат. Счетные палаты все в большей степени будут акцентировать свое внимание на проведении стратегических аудитов, аудитов эффективности, аудитов финансово-экономических обоснований нормативов затрат, аудитов проектов государственных программ.

Контрольно-счетная палата Кочевского муниципального района должна будет осуществлять полномочия по аудиту эффективности.

Аудит эффективности — это не просто оценка эффективности расходования бюджетных средств, а сложный комплекс мер, требующий глубокого знания вопроса и позволяющий строго контролировать соответствие полученных результатов заявленным социально-экономическим целям, проследить взаимосвязь между решениями и действиями органов власти и результатами этих действий, выявлять проблемы и выработать конкретные рекомендации по их решению.

Целью проведения аудита эффективности является определение эффективности использования муниципальных средств, находящихся в управлении проверяемых структур, организаций и учреждений при реализации запланированных целей, решении поставленных задач и выполнении возложенных функций по социально-экономическому развитию муниципального района.

Аудит эффективности использования муниципальных средств осуществляется с учетом общих правил проведения контрольного мероприятия, и включает в себя следующие этапы:

На подготовительном этапе осуществляется предварительное изучение предмета и объектов проверки, определение цели, формирование вопросов контрольного мероприятия, направлений проведения анализа, обоснование выбора критериев эффективности. По результатам подготовительного этапа разрабатывается программа

проведения аудита эффективности.

На основном этапе аудита эффективности в соответствии с вопросами программы проводятся проверка и анализ результатов использования муниципальных средств, в ходе которых осуществляются сбор и анализ фактических данных и информации, необходимых для получения доказательств. Составляются акты и рабочие документы, фиксирующие результаты проверки и анализа.

На заключительном этапе аудита эффективности составляется отчет, включающий заключение, выводы и рекомендации для оформления документов по его результатам.

Следовательно, если рассматривать деятельность объекта контроля, с точки зрения эффективности бюджетных расходов, то может выясниться, что формально все сделано по закону, но неэффективно, а грамотный контроль может повысить эффективность бюджетных расходов. Поэтому, для этих целей нужны не столько контрольно-ревизионные мероприятия, сколько помощь рекомендательного характера. Таким видом контроля и должен являться аудит эффективности.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. N 145-ФЗ(действующая редакция от 01.01.2014);
2. Федеральный закон № 252-ФЗ от 23.07. 2013 г. "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации";
3. Положение о Контрольно-счетной палате Кочевского муниципального района от 18.11.2011 г. N 132.