

ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ КРЕДИТОВ

ВЕТРОВА Д.Э.

Научный руководитель – Коньшева Е.А.

Пермский финансово-экономический колледж-филиал ФГОБУ ВПО
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

В настоящее время в Российской Федерации происходит реформирование бюджетной системы, предполагающей перестройку взаимоотношений между уровнями бюджетной системы Российской Федерации (далее–РФ) и использование новых инструментов межбюджетного взаимодействия. Нормативно-правовыми основами перестройки межбюджетных отношений являются положения бюджетного кодекса РФ и государственной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации». В государственной программе в качестве одного из способов «поддержания устойчивого исполнения бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов» определено предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам субъектов РФ.

В соответствии с бюджетным кодексом бюджетный кредит рассматривается как кредит, который может быть предоставлен Российской Федерации, субъекту РФ, муниципальному образованию или юридическому лицу на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством РФ, на условиях и в пределах бюджетных ассигнований, [1,ст.93,п.2]. Данный кредит выдается для того, чтобы покрыть кассовые разрывы бюджета, то есть для ликвидации небольших дефицитов.

Бюджетный кредит определяется как форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств бюджету на возвратной и возмездной основе. Операции и платежи за счет средств бюджетного кредита осуществляются заемщиком самостоятельно в соответствии с целями его получения. Обеспечение исполнения обязательства должно иметь высокую степень ликвидности. Обязательным условием предоставления бюджетного кредита является проведение предварительной проверки финансового состояния получателя бюджетного кредита финансовым органом или по его поручению уполномоченным органом. Уполномоченные органы имеют право на проверку получателя кредита в любое время действия кредита, и контролируют целевое использование бюджетного кредита. При неспособности заемщика обеспечить исполнение обязательств бюджетный кредит не предоставляется. Средства, полученные по бюджетному кредиту, могут быть направлены на: внешнеэкономическую деятельность, реализацию инвестиционных бюджетных программ и пр. Существуют ограничения на получение Бюджетного кредита - нельзя размещать его на депозите и сумма кредита не должна быть больше 1/12 части от утвержденной суммы дохода субъекта на текущий финансовый год [1, ст.93,п.2].

Разделим особенности предоставления кредита в соответствии со статьей 93.3 и 93.6 БК РФ. В ст.93.3 БК РФ сказано, что бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета могут предоставляться бюджетные кредиты. Цели предоставления и размеры платы устанавливаются ФЗ «О федеральном бюджете». Если кредиты не погашены в установленные сроки, взыскание производится в порядке, установленном Министерством финансов РФ, за счет межбюджетных трансфертов, а также за счет

отчислений от федеральных налогов и сборов. т.е. выдача кредита производится на долгосрочный период под контролем правительства РФ. В ст.93.6 говорится о кредитах на пополнение остатков на счетах местных бюджетов, который предоставляется РФ субъекту РФ за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета, в порядке, установленном Правительством РФ, в размере, не превышающем 1/12 утвержденного законом объема доходов местного бюджета, на срок, до 30 дней, при условии его возврата не позднее 25 ноября текущего финансового года. Если он не погашен в установленный срок, взыскание задолженности по нему, осуществляется территориальным органом Федерального казначейства за счет доходов от уплаты налогов, сборов и иных обязательных платежей. Этот кредит выдается на короткий период за счет остатка средств на едином счете федерального бюджета. Приказом Министерства Финансов от 26 июля 2013 года №74-н был изменен срок рассмотрения обращения на выдачу кредитов с 4 до 3 дней.

В ФЗ №384-ФЗ ст.11 « Предоставление бюджетных кредитов в 2015 году» установлено, что в 2015 году бюджетные кредиты бюджетам субъектов РФ предоставляются из федерального бюджета в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита федерального бюджета, в сумме до 150 000 000,0 тыс. рублей на срок до 3 лет для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов РФ, покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов субъектов РФ, а также для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий. Установлена плата за пользование бюджетными кредитами:

1) для частичного покрытия дефицитов бюджетов субъектов Российской Федерации и временных кассовых разрывов - в размере 0,1 % годовых;

2) для осуществления мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и техногенных аварий, - по ставке 0 %.

3) Бюджетные кредиты за счет средств целевых иностранных кредитов предоставляются в сумме до 3 016 000,0 тыс. рублей.

4) Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ в размере 0,1% годовых.

Государственный долг Пермского края по состоянию на 01.01.2015, 2014 и 2013 годов представлен на рисунке 1. Анализ представленных данных показывает, что долг Пермского края в 2013 и 2014 году не такой значительный по сравнению с показателями на 1 января 2015 года. В 2015 году в долг края включаются кредиты кредитных организаций. Так же значительно увеличился объем кредитов из федерального бюджета с 495,37 до 1995,37 млн. руб. Увеличение государственного долга связано с увеличением дефицита бюджета и внедрением в практику механизмов бюджетного кредитования.

Государственный долг Пермского края

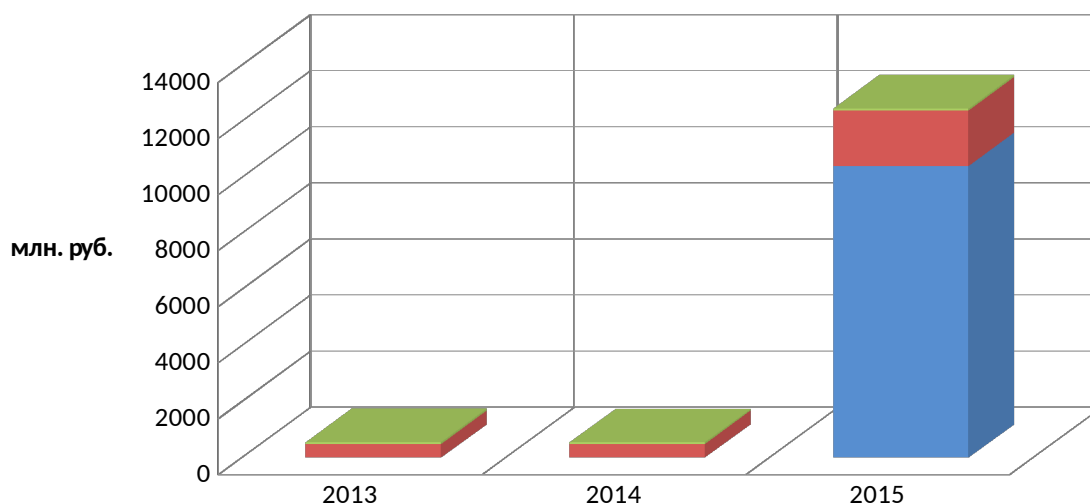


Рис.1 Структура государственного долга Пермского Края

В Пермском крае за 2014 год было выдано 7 бюджетных кредитов и все они были успешно возвращены. В 2014 году процентная ставка для выдачи данного кредиты составляла 2,06%, а в июне она снизилась до 0,1%. Бюджетный кредит стал почти «бесплатным» и поэтому желающих на его получение возрастает. К сожалению, выданные суммы являются коммерческой тайной и не оглашаются. Заемщиком в 2014 году являлся только Пермский край, в 2015 году, по запросу казначейства, добавятся два муниципальных образования – это город Пермь и Чусовой.

Бюджетная система Российской Федерации строится на принципах федерализма и состоит из трех уровней: федерального, регионального и местного. Совокупность этих трех уровней представляет собой консолидированный бюджет. Распределение денежных средств между уровнями консолидированного бюджета является важным фактором для поддержания ликвидности этих бюджетов. Такая роль возложена на бюджетный кредит, именно он позволяет избежать «кассовых разрывов» и поддерживает «на плаву» бюджеты, которым необходима финансовая помощь.

Литература:

1. Федеральный закон от 09 июля 2002 г. №83-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "О финансовом оздоровлении сельскохозяйственных товаропроизводителей"
2. Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № 384-ФЗ "О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов"
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации
4. Приказ Минфина России от 26 июля 2013г. №74-н (ред. от 28.11.2014) "О порядке заключения и форме Договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)" (Зарегистрировано в Минюсте России 31.10.2013г. №30285)
5. Приказ Казначейства России от 09 декабря 2013г. №285 (ред. от 16.01.2015) "Об утверждении порядка организации работы территориального органа Федерального казначейства при предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов)"