

# ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СФЕРЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ

**КАЛИНИНА С. В.**

*Научный руководитель – Князева О.В.*

Пермский финансово-экономический колледж-филиал ФГОБУ ВПО  
«Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»

Одной из самых острых социальных проблем современной России является демографическая проблема, для решения которой была предложена программа стимулирования рождаемости, включающая в себя комплекс мер административной, финансовой, социальной поддержки молодой семьи.

Необходимость материальной поддержки рождаемости и семей, имеющих детей, назрела в России уже давно. За последние годы резко сократилась численность населения нашей страны, которое к тому же все больше «старее». Однако имеется тенденция к выравниванию демографической обстановки и превышению рождаемости над смертностью.

Очевидно, что одним из условий успешного функционирования института семьи, снижения социальной напряженности в обществе является развитие сферы социальной поддержки и социального обслуживания семьи и детей со стороны государства.

1 января 2007 года вступил в силу Федеральный закон «О дополнительных мерах поддержки семей, имеющих детей», согласно которому женщина, родившая второго и последующих детей, имеет право на получение материнского капитала [2, ст.3].

Закон направлен на решение, по меньшей мере, двух задач: проблемы низкой рождаемости, в конечном итоге улучшения демографической ситуации в стране, и социальной поддержки женщины и семьи.

Предоставление мер дополнительной государственной поддержки семьям, имеющим детей, в виде права на материнский (семейный) капитал основано на двух обстоятельствах: рождение (усыновление) второго и последующего ребенка и период времени, в течение которого это произошло, – с 1 января 2007 г. до 31 декабря 2016 г. При этом у семьи, в которой родились двое детей до указанной даты, право на такие дополнительные меры поддержки не возникает.

Закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» определил следующие допустимые направления использования средств материнского капитала:

- 1) улучшение жилищных условий;
- 2) получение образования ребенком (детьми);
- 3) формирование накопительной части трудовой пенсии для женщин [2, ст.7].

В Законе «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлено, что жилое помещение, приобретенное с использованием средств (части средств) материнского капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) и иных совместно проживающих с ними членов семьи с определением размера долей по соглашению. Существует возможность возникновения практических трудностей в применении этой нормы на практике. В частности, если средства материнского капитала будут направлены на исполнение ранее возникших обязательств (ипотечного кредита), то право собственности на жилое помещение уже возникнет в момент государственной регистрации ранее заключенного договора, его уже невозможно будет

оформить в общую собственность членов семьи. В данном случае оформляется обязательство от собственника жилого помещения о том, что после снятия обременения с жилого помещения либо после сдачи жилого помещения в эксплуатацию, он (собственник) обязан определить доли всем членам своей семьи. Размер долей определяется по соглашению.

Средства материнского капитала являются собственностью исключительно женщины, а жилое помещение, приобретенное с использованием этих средств, должно поступать в общую долевую собственность согласно вкладам лиц, в образование общего имущества. Использование средств материнского капитала на приобретение жилого помещения может обострить и другую проблему, связанную с недобросовестностью лица, имеющего право на дополнительные меры государственной поддержки. Женщина, желая получить эти денежные средства в наличной форме для использования в личных целях, может, предварительно договорившись с другой стороной, заключить договор купли-продажи (иной договор), который впоследствии будет оспорен или расторгнут, а средства, заплаченные по нему, возвратятся женщине. После совершения такой сделки целевое использование средств материнского капитала невозможно будет проконтролировать.

Использование средств материнского капитала для улучшения жилищных условий предполагает приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели. При этом средства (часть средств) могут быть использованы на исполнение связанных с улучшением жилищных условий обязательств, возникших до даты приобретения права на дополнительные меры государственной поддержки. Указанные нормы позволяют лицу, имеющему право на дополнительные меры государственной поддержки, решать жилищную проблему различными способами, в том числе и оплатить кредит, полученный на приобретение жилого помещения [3, ст.2].

Направление средств материнского капитала на получение образования ребенком (детьми) возможно в отношении образовательных учреждений, находящихся на территории Российской Федерации, имеющих право на оказание соответствующих образовательных услуг. Средства могут быть направлены на получение основных образовательных услуг, либо дополнительного образования в рамках дошкольного, общего и профессионального образования, как родными, так и усыновленными детьми.

Женщины, выбравшие направление средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии, до дня назначения накопительной части трудовой пенсии вправе отказаться от использования средств (части средств) по указанному направлению при условии осуществления их использования по направлениям, предусмотренным законом, т.е. на улучшение жилищных условий или на получение образования ребенком или детьми [1, ст.15].

В основу законодательства о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, положены общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации.

Ожидания, связанные с получением права на материнский (семейный) капитал, наряду с другими мерами поддержки материнства и детства, оправдываются. Согласно официальным отчетам эффект от внедрения материнского капитала получился поистине ошеломляющим. Впервые за последние 15 лет был отмечен естественный

прирост населения. Например, только в июле 2013 года в Российской Федерации родились почти 182 тыс. младенцев, при этом умерло 158 тыс. человек.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что право на материнский капитал является новым видом государственного социального обеспечения, который не входит в сложившуюся систему социального обеспечения страны как на основе принципов права социального обеспечения, так и по условиям предоставления этого вида социального обеспечения. Закон N 256-ФЗ нуждается в совершенствовании в части определения субъекта, имеющего право на дополнительные меры государственной поддержки. Таковым субъектом должна стать именно женщина, родившая (усыновившая) второго и последующих детей [4, с.5].

В настоящее время, когда идет подмена ценностей, важнейшее значение имеет роль семьи как в воспитании подрастающего поколения, так и в росте заботы о старшем поколении. Именно семья должна находиться под пристальным вниманием государства и должна иметь меры поддержки, дающие уверенность в завтрашнем дне [5, с.34].

Подводя итог, можно сказать, что Закон о материнском капитале работает, есть его положительная динамика, но есть и над чем поработать нашим законодателям, проводя обратную связь с органами, осуществляющими реализацию мер государственной поддержки лиц, имеющих детей.

#### Литература:

1. Федеральный закон от 24.07.2002 г. N 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» (ред. от 01.12.2014 г.).
2. Федеральный закон от 29.12.2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (ред. от 21.07.2014 г.).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2007 г. N 862 «О Правилах направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий» (ред. от 30.01.2015 г.).
4. Ахмедшина А. Н. Право на материнский (семейный) капитал в системе мер социального обеспечения // Журнал российского права. – февраль 2010 г. – № 2. – с. 5.
5. Кузьмина Н. Г. Материнский (семейный) капитал: практическое пособие; – М.: КноРус –, 2011 г. – 103 с.